Доклад
об антимонопольном комплаенсе в Управлении гражданской защиты и обеспечения пожарной безопасности Ненецкого автономного округа за 2020 год

Распоряжением Управления гражданской защиты и обеспечения пожарной безопасности Ненецкого автономного округа от 18.11.2020 № 110 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Управлении гражданской защиты и обеспечения пожарной безопасности Ненецкого автономного округа (антимонопольный комплаенс)» (далее также – распоряжение об антимонопольном комплаенсе, Управление) утверждено Положение об организации в Управлении гражданской защиты и обеспечения пожарной безопасности Ненецкого автономного округа системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс).

Коллегиальным органом, осуществляющим оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в Управлении, определена Комиссия по оценке эффективности организации и функционирования в Управлении гражданской защиты и обеспечения пожарной безопасности Ненецкого автономного округа антимонопольного комплаенса (далее – Коллегиальный орган).

Уполномоченным должностным лицом, ответственным за функционирование в Управлении антимонопольного комплаенса, определен начальник сектора организационно-правового обеспечения Управления (Ростов С.В.) (далее – должностное лицо).

В целях выявления комплаенс-рисков должностным лицом проводятся:

1) подготовка и представление начальнику Управления на утверждение распоряжение об антимонопольном комплаенсе (внесение изменений в распоряжение об антимонопольном комплаенсе), иных распоряжений и документов Управления, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;

2) выявление комплаенс-рисков, учет обстоятельств, связанных с комплаенс-рисками, определение вероятности возникновения комплаенс-рисков;

3) выявление конфликта интересов в деятельности служащих и структурных подразделений Управления, разработка предложений по их исключению;

4) консультирование сотрудников Управления по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;

5) ознакомление гражданина Российской Федерации с настоящим Положением при поступлении на государственную гражданскую службу в Управление, в том числе должность, не относящуюся к должностям государственной гражданской службы;

6) организация взаимодействия со структурными подразделениями Управления по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;

7) организация внутренних расследований, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса, и участие в них;

8) взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками;

9) информирование начальника Управления о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства, противоречить антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

10) определение и внесение на утверждение начальника Управления ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса;

11) не реже одного раза в год подготовка и внесение на утверждение начальника Управления плана мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс-рисков Управления;

12) подготовка для подписания начальником Управления и утверждения Коллегиальным органом проекта доклада об антимонопольном комплаенсе;

13) координация взаимодействия с Коллегиальным органом, а также функции по обеспечению работы Коллегиального органа.

При проведении уполномоченным должностным лицом анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства реализованы мероприятия:

1) сбор сведений в структурных подразделениях Управления о наличии нарушений антимонопольного законодательства;

2) составление перечня нарушений антимонопольного законодательства в Управлении, который содержит классифицированные по сферам деятельности Управления сведения о выявленных за последние 3 года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушениях (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных Управлением на недопущение повторения нарушения.

По итогам проведения анализа нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Управления за период с 2018 по 2020 год сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству, о нецелесообразности внесения изменений в нормативные правовые акты Управления.

Одновременно с этим проведен анализ нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Управления за период с 2018 по 2020 год. По результатам анализа, нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Управления не выявлено.

В целях проведения независимой антикоррупционной экспертизы, все проекты нормативных правовых актов размещены на едином региональном интернет-портале для размещения проектов нормативных правовых актов http://regulation.adm-nao.ru/.

Нормативные правовые акты Управления размещены на официальном сайте Управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу http://oborona.adm-nao.ru/.

Управление, в целях проведения правовой и антикоррупционной экспертизы направляет проекты нормативных правовых актов в Прокуратуру Ненецкого автономного округа. Прокуратурой Ненецкого автономного округа осуществляется

проверка нормативных правовых актов Ненецкого автономного округа на соответствие требованиям федерального законодательства.

По результатам проведенных Прокуратурой Ненецкого автономного округа экспертиз в 2020 году в адрес Управления поступило:

1 заключение с предложением о доработке проекта нормативного правового акта Ненецкого автономного округа;

4 протеста на отдельные положения нормативных правовых актов Ненецкого автономного округа.

Указанные в заключении и протестах нормативные правовые акты Ненецкого автономного округа приведены в соответствие с вновь принятым законодательством Российской Федерации в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности. При этом, замечания в области антимонопольного законодательства отсутствуют.

После принятия нормативных правовых актов Управление направляет их в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу.

По результатам проведенных Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу экспертиз в 2020 году в адрес Управления поступило:

1 замечание с предложением о внесении изменений в принятый Управлением нормативный правовой акт в области защиты населения и территории Ненецкого автономного округа от чрезвычайных ситуаций;

1 замечание о необходимости разработки проекта закона Ненецкого автономного округа. На момент поступления в Управление указанного замечания требуемый законопроект уже рассматривался правовым управлением Аппарата Администрации Ненецкого автономного округа. Законопроект принят в установленный статьей 3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» срок.

Замечания в области антимонопольного законодательства в адрес Управления не поступали.

Рассмотрение дел по вопросам применения и возможного нарушения Управлением норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях не осуществлялось.

В целях снижения комплаенс-рисков в Управлении разработан План мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков Управления гражданской защиты и обеспечения пожарной безопасности Ненецкого автономного округа на 2020 год, утвержденный распоряжением Управления гражданской защиты и обеспечения пожарной безопасности Ненецкого автономного округа от 26.12.2019 № 138. Основные мероприятия по минимизации и устранению комплаенс-рисков осуществлялись ответственными исполнителями в соответствии с указанным Планом (по мере необходимости).

Распоряжением Управления гражданской защиты и обеспечения пожарной безопасности Ненецкого автономного округа от 18.11.2020 № 112 «Об утверждении ключевых показателей эффективности функционирования в Управлении гражданской защиты и обеспечения пожарной безопасности Ненецкого автономного округа антимонопольного комплаенса» утверждены следующие ключевые

показатели эффективности функционирования в Управлении антимонопольного комплаенса (далее – КПЭ):

1) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Управления (по сравнению с предыдущим годом);

2) доля проектов нормативных правовых актов Управления, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

3) доля нормативных правовых актов Управления, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

4) доля государственных гражданских служащих Управления и лиц, замещающих должности, не относящиеся к должностям государственной гражданской службы в Управлении, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

Оценка эффективности функционирования в Управлении антимонопольного комплаенса и расчет ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в Управлении производится в соответствии с Методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования в Управлении гражданской защиты и обеспечения пожарной безопасности Ненецкого автономного округа антимонопольного комплаенса, утвержденной распоряжением Управления гражданской защиты и обеспечения пожарной безопасности Ненецкого автономного округа от 18.11.2020 № 111.

В 2020 году достигнуты следующие показатели КПЭ:

1) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Управления (по сравнению с предыдущим годом) - равен 0;

2) доля проектов нормативных правовых актов Управления, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства - равна 0;

3) доля нормативных правовых актов Управления, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства - равна 0;

4) доля государственных гражданских служащих Управления, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу - равна 1.

Уровень риска нарушения антимонопольного законодательства в Управлении определен как низкий, так как отсутствуют отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности Управления по развитию конкуренции, а также вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа.

Разработанные и реализуемые в Управлении мероприятия по снижению комплаенс-рисков достаточны по содержанию и эффективны.

Настоящий доклад представляется на утверждение в Комиссию по оценке эффективности организации и функционирования в Управлении гражданской защиты и обеспечения пожарной безопасности Ненецкого автономного округа антимонопольного комплаенса в соответствии с распоряжением об антимонопольном комплаенсе.

Начальник Управления гражданской защиты
и обеспечения пожарной безопасности
Ненецкого автономного округа Н.Н. Козьмина