



**Управление гражданской защиты и обеспечения пожарной безопасности
Ненецкого автономного округа**

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 27 декабря 2019 г. № 140
г. Нарьян-Мар

**Об утверждении Программы
профилактики нарушений обязательных
требований при осуществлении регионального
государственного надзора в области защиты населения
и территории Ненецкого автономного округа
от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного
характера на 2020 год**

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и Общими требованиями к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680, в целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований:

1. Утвердить Программу профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территории Ненецкого автономного округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на 2020 год согласно Приложению.

2. Настоящее распоряжение вступает в силу с даты его подписания.

Исполняющий обязанности начальника
Управления гражданской защиты
и обеспечения пожарной безопасности
Ненецкого автономного округа



Н.Н. Козьмина

Приложение
к распоряжению Управления
гражданской защиты и обеспечения
пожарной безопасности
Ненецкого автономного округа
от 27.12.2019 № 140
«Об утверждении Программы
профилактики нарушений обязательных
требований при осуществлении
регионального государственного надзора
в области защиты населения и территории
Ненецкого автономного округа
от чрезвычайных ситуаций природного
и техногенного характера на 2020 год»

**Программа
профилактики нарушений обязательных требований
при осуществлении регионального государственного
надзора в области защиты населения и территории
Ненецкого автономного округа
от чрезвычайных ситуаций природного
и техногенного характера на 2020 год**

Раздел I

Анализ текущего состояния подконтрольной среды

В настоящее время проблема предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций остается весьма актуальной. Также высок риск возникновения чрезвычайных ситуаций различного характера. Тяжесть ежегодно имеющих место аварий, катастроф и стихийных бедствий имеет тенденцию к возрастанию: растет ущерб, остаются значительными санитарные и безвозвратные потери населения, наносится непоправимый вред природной среде.

Согласно Положению об организации и осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий Ненецкого автономного округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденному постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 07.11.2018 № 274-п, региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий Ненецкого автономного округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера осуществляется Управлением гражданской защиты и обеспечения пожарной безопасности Ненецкого автономного округа (далее - Управление).

Региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий Ненецкого автономного округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера осуществляется в целях обеспечения

соблюдения требований, установленных Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», принимаемыми в соответствии с ним другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Ненецкого автономного округа, в соответствии с задачами, возложенными на единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Перечень законов и иных нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций утвержден приказом Управления от 18.08.2017 № 25 и размещен на официальном сайте Управления по адресу <http://oborona.adm-nao.ru/>.

Региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий Ненецкого автономного округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера осуществляется посредством проведения плановых и внеплановых проверок в форме документарных и (или) выездных проверок, а также мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в отношении следующих субъектов государственного надзора:

1) органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления с учетом статьи 77 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

2) юридических лиц, их руководителей и иных должностных лиц, индивидуальных предпринимателей, их уполномоченных представителей, входящих в состав окружной территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, за исключением юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых осуществляется федеральный государственный надзор.

В настоящее время количество подконтрольных субъектов надзора составляет 32, из них 21 муниципальное образование и 11 юридических лиц.

Согласно плану проведения проверок на 2018 год, в 2018 году планировалось проведение трех плановых проверок. Фактически проведено три проверки – план проверок выполнен на 100%. По результатам проверок составлены три акта, выдано одно предписание.

На 2019 год запланировано проведение двух плановых проверок. Запланированные проверки проведены, план проверок выполнен на 100%. По результатам проведения двух плановых проверок выявлено 7 нарушений. Помимо двух плановых проверок, в 2019 году проведена одна внеплановая проверка. По результатам проведения внеплановой проверки нарушений не выявлено.

Обращений от граждан и юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, средств массовой информации о фактах нарушений в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее – ЗНТЧС) не поступало.

По итогам 2019 года нарушениями обязательных требований в области ЗНТЧС являются нарушение требований, предусмотренных:

- пунктами а, б, в, д статьи 14 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

- пунктами 6, 7, 8, 9, 10, 11, 14 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.12.2003 № 794;

- пунктом 10 Положения о подготовке населения в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 04.09.2003 № 547;

- пунктом 54 Требований по предупреждению чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных объектах, утвержденных приказом МЧС России от 28.02.2003 № 105;

- пунктами 11, 13 Положения о подготовке и организации обучения населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденного постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 17.08.2016 № 266-п;

- пунктом 45 Требований по предупреждению чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных объектах, утвержденных приказом МЧС России от 28.02.2003 № 105;

- пунктом 15 Положения об окружной территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 11.03.2015 № 56-п.

Отсутствие определённых знаний, умений и навыков у руководителей и организаторов проведения мероприятий, направленных на снижение условий и причин возникновения чрезвычайных ситуаций и ликвидацию их последствий, неизбежно ведет к увеличению погибших и пострадавших в результате природных и техногенных катастроф, а также к росту величины причиненного материального ущерба.

Одной из основных причин, способствующих нарушению обязательных требований законодательства Российской Федерации является человеческий фактор, заключающийся в низкой компетентности должностных лиц органов местного самоуправления и юридических лиц, на которых возложена обязанность соблюдения требований законодательства Российской Федерации в области ЗНТЧС - руководители субъектов надзора не уделяют должного внимания обучению населения и подчиненных работников в области ЗНТЧС как того требуют нормативные правовые документы.

Предупреждение нарушений обязательных требований в области ЗНТЧС необходимо осуществлять посредством улучшения качества проводимых мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, включения в планы плановых проверок субъектов надзора с учетом риск-ориентированного подхода и усиления профилактической работы.

Раздел II

Основные цели и задачи проведения профилактической работы

Профилактика нарушений обязательных требований в области ЗНТЧС направлена на достижение следующих показателей результативности

осуществляемой Управлением контрольно-надзорной деятельности в области ЗНТЧС:

- количество людей, погибших в результате чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на поднадзорных субъектах на 10 тыс. населения;

- количество людей, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на поднадзорных субъектах на 10 тыс. населения;

- ущерб, нанесенный экономике региона и гражданам в результате произошедших чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Плановые значения целевых показателей на 2020 год:

- количество людей, погибших в результате чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на поднадзорных субъектах на 10 тыс. населения – 0;

- количество людей, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на поднадзорных субъектах на 10 тыс. населения – 0;

- ущерб, нанесенный экономике региона и гражданам в результате произошедших чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 0 тыс. рублей.

Показатели «количество людей, погибших в результате чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на поднадзорных субъектах на 10 тыс. населения» и «количество людей, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на поднадзорных субъектах на 10 тыс. населения» являются ключевыми показателями результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности. Паспорта указанных ключевых показателей утверждены распоряжением Управления гражданской защиты и обеспечения пожарной безопасности Ненецкого автономного округа от 27.09.2019 № 98. Целевые значения указанных ключевых показателей на 2020 год – 0.

Для достижения приведенных показателей результативности контрольно-надзорной деятельности необходимо снижать количество нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации, в том числе требований, установленных:

- пунктом «а» части 2 статьи 11, пунктом «в» статьи 14 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

- пунктом «а» части 2 статьи 11, пунктом «в» статьи 14 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

- пунктами «в», «м», «н» части 2 статьи 11, пунктами «з», «и» статьи 14 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Задачи программы профилактики на 2020 год:

- реализация государственной политики в сфере предупреждения чрезвычайных ситуаций в отношении конкретных субъектов надзора;

- формирование единого понимания обязательных требований в соответствующей сфере у Управления и субъектов надзора;

- инвентаризация состава и особенностей субъектов надзора и оценка состояния подконтрольной сферы;
- выявление причин факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований;
- снижение количества нарушений обязательных требований, наиболее часто допускаемых субъектами надзора.

Ожидаемыми качественными результатами выполнения программы профилактики в 2020 году являются:

- повышение эффективности работы по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, органами местного самоуправления и другими организациями, входящими в состав единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- улучшение информационного обеспечения по предупреждению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в субъектах надзора;
- минимизация ущерба, нанесённого экономике региона и гражданам в результате произошедших чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- повышение прозрачности деятельности Управления при осуществлении регионального государственного надзора;
- предупреждение нарушений субъектами надзора обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- мотивация к добросовестному поведению субъектов надзора и снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям.

Раздел III

Перечень программных мероприятий

1. Перечень программных мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территории Ненецкого автономного округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на 2020 год

№ п/п	Наименование проводимого мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
1	Актуализация размещенных на официальном сайте Управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу oborona.adm-pao.ru (далее также - официальный сайт) нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного надзора	сектор гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Управления	По мере необходимости

2	Обобщение практики осуществления регионального государственного надзора за прошедший календарный год с указанием наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований и рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься поднадзорными субъектами в целях недопущения таких нарушений. Размещение результатов обобщения на официальном сайте Управления	сектор гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Управления	до 10 февраля 2020 г.
3	Разработка и поддержание в актуальном состоянии руководства по соблюдению обязательных требований с разъяснением критериев правомерного поведения, новых требований нормативных правовых актов	сектор гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Управления	постоянно
4	Проведение консультаций, семинаров с субъектами надзора по разъяснению обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, содержащихся в нормативных правовых актах	сектор гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Управления	постоянно
5	Проведение публичных обсуждений результатов правоприменительной практики по соблюдению обязательных требований законодательства Российской Федерации	Управление	апрель 2020 г. декабрь 2020 г.
6	Рассмотрение и утверждение Программы профилактики обязательных требований в области защиты населения и территорий Ненецкого автономного округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на 2021 год	сектор гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Управления	до 20 декабря 2020 г.

2. Перечень программных мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территории Ненецкого автономного округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на 2021-2022 годы.

№ п/п	Наименование проводимого мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
1	Актуализация размещенных на официальном сайте Управления в	сектор гражданской обороны,	По мере необходимости

	информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу obogona.adm-pao.ru (далее также - официальный сайт) нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного надзора	предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Управления	
2	Обобщение практики осуществления регионального государственного надзора за прошедший календарный год с указанием наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований и рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься поднадзорными субъектами в целях недопущения таких нарушений. Размещение результатов обобщения на официальном сайте Управления	сектор гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Управления	ежегодно до 10 февраля
3	Разработка и поддержание в актуальном состоянии руководства по соблюдению обязательных требований с разъяснением критериев правомерного поведения, новых требований нормативных правовых актов	сектор гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Управления	постоянно
4	Проведение консультаций, семинаров с субъектами надзора по разъяснению обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, содержащихся в нормативных правовых актах	сектор гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Управления	постоянно
5	Проведение публичных обсуждений результатов правоприменительной практики по соблюдению обязательных требований законодательства Российской Федерации	Управление	Ежегодно в апреле и в декабре
6	Рассмотрение и утверждение Программы профилактики обязательных требований в области защиты населения и территорий Ненецкого автономного округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на очередной год	сектор гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Управления	до 20 декабря текущего года

Раздел IV

Определение ресурсного обеспечения программы

Мероприятия Программы осуществляются сотрудниками сектора гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Управления за счет финансовых средств, выделяемых из бюджета Ненецкого автономного округа на реализацию полномочий Управления. Потребность в дополнительных кадровых, материальных, финансовых ресурсах отсутствует.

Раздел V

Механизм реализации программы

Мероприятия программы выполняются непосредственно сотрудниками сектора гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Управления.

Руководителем программы является начальник сектора гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Управления, в обязанности которого входит:

- осуществление контроля за выполнением мероприятий Программы;
- организация внесения изменений в Программу (при необходимости);
- подготовка предложений по формированию (уточнению) перечня мероприятий Программы на очередной календарный год;
- организация подготовки ежегодного доклада о результатах выполнения Программы.

Раздел VI

Оценка эффективности Программы

Программа направлена на обеспечение максимально возможного уменьшения рисков возникновения чрезвычайных ситуаций, снижение нарушений обязательных требований, сохранение жизни и здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь в случае их возникновения.

Результатом реализации программы профилактических мероприятий является предупреждение нарушений обязательных требований в области защиты населения и территории Ненецкого автономного округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Показателями эффективности реализации Программы являются показатели, указанные во втором разделе Программы. Оценка эффективности программы осуществляется путем сравнения фактически достигнутых значений показателей с целевыми значениями показателей, установленных во втором разделе Программы.

Оценка фактически достигнутых значений показателей осуществляется по трехбалльной шкале.

Критерием присвоения балльных оценок показателям является степень отклонения фактически достигнутого значения показателя от целевого значения.

Если фактически достигнутое и целевое значения показателя равны, показателю присваивается 3 балла.

Если степень снижения (увеличения) фактически достигнутого значения показателя в сравнении с целевым значением показателя не превышает 20 процентов, показателю присваивается 2 балла.

Если степень снижения (увеличения) фактически достигнутого значения показателя в сравнении с целевым значением показателя не превышает 50 процентов, показателю присваивается 1 балл.

Если степень снижения (увеличения) фактически достигнутого значения показателя в сравнении с целевым значением показателя превышает 50 процентов, показателю присваивается 0 баллов.

Итоговая оценка результативности и эффективности осуществления регионального государственного контроля (надзора) характеризует достижение целевых значений показателей и рассчитывается как среднеарифметическое значение балльных оценок таких показателей.

Эффективность реализации программы оценивается как:

высокоэффективная, если итоговая оценка показателей превышает два балла;

среднеэффективная, если итоговая оценка показателей превышает один балл, но не превышает два балла;

низкоэффективная, если итоговая оценка показателей равна или менее одного балла.
