



Утверждаю
начальник Управления гражданской
защиты и обеспечения пожарной
безопасности

Ненецкого автономного округа

Н.Н. Козьмина

2020

Обзор

правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера за 2-е полугодие 2020 года

Предметом регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера является проверка выполнения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и Ненецкого автономного округа в отношении следующих субъектов надзора:

органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления Ненецкого автономного округа;

юридических лиц, их руководителей и иных должностных лиц, индивидуальных предпринимателей, их уполномоченных представителей, входящих в состав окружной территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, за исключением юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых осуществляется федеральный государственный надзор.

С 2019 года надзор в области ЧС, осуществляется с применением рискориентированного подхода. Распоряжением Управления от 11.08.2020 № 85 «Об отнесении деятельности субъектов регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий НАО от ЧС природного и техногенного характера к определенной категории риска» утвержден перечень субъектов регионального государственного надзора в отношении которых проводятся плановые проверки. Всего определено 38 субъектов надзора, которые с учетом применения риск-ориентированного подхода отнесены к значительному риску.

В текущем полугодии Управлением в соответствии с планом проведения плановых проверок ОМСУ на 2020 год в июле проведена плановая проверка в отношении МО «Приморско-Куйский сельсовет» НАО и в декабре были запланированы плановая проверка МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар» и внеплановая проверка МО «Приморско-Куйский сельсовет» НАО.

В сентябре текущего года на публичных слушаниях информация о выявленных нарушениях законодательства РФ и Ненецкого автономного округа (12 нарушений) была доведена до участников слушаний. Также ее можно увидеть на сайте Управления в разделе «Государственный надзор», проверки, предписания.

Нарушения, выявленные в ходе проверки, не требуют крупных финансовых затрат, проблема заключается в не разработке соответствующих планирующих документов, отсутствие конкретизирующей информации в них, отсутствии нормативных правовых актов, не проведение учебных и практических занятий, тренировок.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора),

муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» установлено, что в 2020 году при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, проводятся только плановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность и (или) используемые производственные объекты которых отнесены к категории чрезвычайно высокого или высокого риска. Такие меры приняты в связи с распространением новой коронавирусной инфекции.

В связи с чем, Управлением было подготовлено и направлено обращение в прокуратуру НАО об исключении из плана проведения проверок на 2020 год МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар» ввиду отнесения его к категории значительного риска, а также направлено заявление о разрешении проведения внеплановой документарной проверки в отношении МО «Приморско-Куйский сельсовет» НАО. До настоящего времени ответ не получен.

Сегодня контрольно-надзорная деятельность находится в стадии реформирования. Реформа нацелена на повышение уровня безопасности и устранение избыточной административной нагрузки на субъекты надзора, в том числе предпринимательской деятельности. Она будет проводиться с помощью отмены всех неактуальных нормативных актов в сфере надзора и контроля, а также построения новой, современной, эффективной системы государственного контроля (надзора), направленной на снижение социально значимых рисков. Именно поэтому Правительство РФ приняло решение провести «регуляторную гильотину». К 1 января 2021 года весь массив норм, устанавливающих обязательные требования, должен быть полностью заменён на новые. Это позволит существенно сократить административную нагрузку на бизнес — с одной стороны, а с другой — повысить уровень безопасности потребителей. Продолжением руководства при проведении проверок в 2021 году является постановление Правительства РФ от 30.11.2020 N 1969 «Об особенностях формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, проведения проверок в 2021 году и внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», которым Правительство устанавливает новые формы проведения и проверок и уточняет субъекты надзора, в отношении которых приостановлено проведение проверок.

Особое внимание уделяется профилактической деятельности. Для субъектов надзора в качестве профилактической деятельности, Управлением разработаны, и размещены на официальном сайте:

проверочный лист (список контрольных вопросов, при проведении плановых проверок, предмет плановой проверки ограничивается перечнем вопросов, включенных в проверочный лист);

перечень правовых актов и их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках ЧС;

руководство по соблюдению обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера для организаций и учреждений при осуществлении государственного регионального надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

За прошедший период в адрес Управления представлений органов прокуратуры, обращений граждан по вопросам надзорной деятельности не поступало, заявления в суды

о нарушении прав и законных интересов объектов надзора в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности не подавались. Прекращенных мировыми судьями дел об административных правонарушениях нет.

Приложением к настоящему обзору являются:

1. Постановление Правительства РФ от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

2. Руководство по соблюдению обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера для организаций и учреждений при осуществлении государственного регионального надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

3. Распоряжение Управления от 11.08.2020 № 85 «Об отнесении деятельности субъектов регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий НАО от ЧС природного и техногенного характера к определенной категории риска».