



**Управление гражданской защиты и обеспечения пожарной безопасности
Ненецкого автономного округа**

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 13 декабря 2021 г. № 105
г. Нарьян-Мар

**Об утверждении Программы
профилактики рисков
причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям при осуществлении регионального
государственного надзора в области защиты населения
и территорий от чрезвычайных ситуаций**

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2021 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 22.11.2021 № 288-п «О региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций», в целях соблюдения организациями и гражданами, за исключением организаций и граждан, деятельность которых подлежит федеральному государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, установленных Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2022 год согласно Приложению.
2. Настоящее распоряжение вступает в силу с даты его подписания.

Исполняющий обязанности начальника
Управления гражданской защиты
и обеспечения пожарной безопасности
Ненецкого автономного округа



М.В. Дарин

Приложение
к распоряжению Управления
гражданской защиты и обеспечения
пожарной безопасности
Ненецкого автономного округа
от 13.12.2021 № 105
«Об утверждении Программы
профилактики рисков причинения вреда
(ущерба) охраняемым законом ценностям
при осуществлении регионального
государственного надзора в области
защиты населения и территорий
от чрезвычайных ситуаций на 2022 год»

**Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям при осуществлении
регионального государственного надзора в области защиты
населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2022 год**

**Раздел I
Анализ текущего состояния осуществления вида
контроля, описание текущего уровня развития профилактической
деятельности контрольного (надзорного) органа,
характеристика проблем, на решение которых направлена
программа профилактики рисков причинения вреда**

1. Настоящая программа разработана в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2021 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990, Положением о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, утвержденным постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 22.11.2021 № 288-п (далее – Положение о региональном государственном надзоре в области ЧС), и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее – региональный государственный надзор).

Надзор в области защиты от чрезвычайных ситуаций осуществляется Управлением гражданской защиты и обеспечения пожарной безопасности Ненецкого автономного округа (далее – Управление).

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее – Программа профилактики) реализуется должностными лицами Управления, уполномоченными на осуществление регионального государственного надзора, которыми являются:

- 1) начальник Управления;
- 2) заместитель начальника Управления – начальник отдела гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности Управления;
- 3) главный консультант отдела гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности Управления;
- 4) ведущий консультант отдела гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности Управления.

2. Предметом регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций является соблюдение организациями и гражданами, за исключением организаций и граждан, деятельность которых подлежит федеральному государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, установленных Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами Ненецкого автономного округа и иными нормативными правовыми актами Ненецкого автономного округа (далее – обязательные требования).

Программа профилактики направлена на предупреждение нарушений обязательных требований законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Ненецкого автономного округа.

Данная деятельность осуществляется в пределах полномочий Управления посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, выявления нарушений принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

3. Отчетные показатели осуществления надзора за 12 месяцев 2021 года:

- 1) количество проведенных плановых проверок в отношении контролируемых лиц в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» – 1;
- 2) количество выданных предписаний при проведении плановых проверок в отношении контролируемых лиц в соответствии с Федеральным законом

от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» – 1;

3) количество проведенных плановых проверок в отношении контролируемых лиц в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» – 0;

4) количество выданных предписаний при проведении плановых проверок в отношении контролируемых лиц в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» – 0.

4. Отчетные показатели текущего развития профилактической деятельности за 12 месяцев 2021 года:

1) проведено 2 публичных мероприятия по результатам контрольно-надзорной деятельности в области регионального государственного надзора;

2) на постоянной основе осуществлялось консультирование в режиме телефонной связи с заинтересованными лицами.

В контрольно-надзорных мероприятиях задействовано 2 сотрудника Управления.

5. Основные выявленные нарушения во время проверок:

1) отсутствие плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;

2) отсутствие Паспорта безопасности муниципального образования в соответствии с приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий России от 25.10.2004 № 484 «Об утверждении типового паспорта безопасности территорий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

3) отсутствие должностного лица, специально уполномоченного на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в соответствии с подпунктом «з» пункта 2 статьи 11 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

4) отсутствие документов, подтверждающих прохождение подготовки в области защиты от чрезвычайных ситуаций в учебно-методических учреждениях по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям председателем комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организации, работником, уполномоченным на решение задач в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций организации в соответствии с Положением о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1485.

6. Управлением проводилась работа по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с распоряжением Управления гражданской

защиты и обеспечения пожарной безопасности Ненецкого автономного округа от 25.12.2020 № 137 «Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территории Ненецкого автономного округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», находящимся в открытом доступе на официальном сайте Управления в сети «Интернет».

Раздел II

Цели и задачи реализации программы профилактики

7. Основными целями Программы профилактики являются:

- 1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
- 2) устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- 3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;
- 4) предотвращение риска причинения вреда и снижения уровня ущерба вследствие нарушений обязательных требований;

8. Проведение профилактических мероприятий программы профилактики направлено на решение следующих задач:

- 1) укрепление системы профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- 2) повышение правосознания и правовой культуры контролируемых лиц;
- 3) оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;
- 4) выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;
- 5) оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам уровней риска.

Раздел III

Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

9. Профилактические мероприятия:

№ п/п	Профилактические мероприятия	Сроки (периодичность) проведения	Место реализации	Ответственные подразделения	Пояснения по порядку реализации
1. ИНФОРМИРОВАНИЕ					
1.1.	Информирование осуществляется посредством	постоянно, по мере внесения изменений	официальный сайт Управления	отдел гражданской обороны,	в порядке реализации Федерального

	размещения соответствующих сведений	в нормативные правовые акты		предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности Управления	о закона № 248-ФЗ, Положения о региональном государственном надзоре в области ЧС
1.2.	Размещение перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее — обязательные требования), оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного надзора, а также информации о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции	постоянно, по мере внесения изменений в нормативные правовые акты	официальный сайт Управления	отдел гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности Управления	в порядке реализации Федерального закона № 248-ФЗ Положения о региональном государственном надзоре в области ЧС
1.3.	Размещение утвержденных проверочных листов в формате, допускающем их использование для самообследования	единовременно по мере вступления в силу новых нормативных правовых актов	официальный сайт Управления	отдел гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности Управления	в порядке реализации Федерального закона № 248-ФЗ, Положения о региональном государственном надзоре в области ЧС

1.4.	Размещение перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядка отнесения объектов регионального государственного надзора к категориям риска	единовременно по мере вступления в силу новых нормативных правовых актов	официальный сайт Управления	отдел гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности Управления	в порядке реализации Федерального закона № 248-ФЗ, Положения о региональном государственном надзоре в области ЧС
1.5.	Размещение перечня объектов регионального государственного надзора, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска	единовременно по мере вступления в силу новых нормативных правовых актов	официальный сайт Управления	отдел гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности Управления	в порядке реализации Федерального закона № 248-ФЗ, Положения о региональном государственном надзоре в области ЧС
1.6.	Размещение программы профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий	единовременно по мере вступления в силу новых нормативных правовых актов	официальный сайт Управления	отдел гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности Управления	в порядке реализации Федерального закона № 248-ФЗ, Положения о региональном государственном надзоре в области ЧС
1.7.	Размещение исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться уполномоченными должностными лицами Управления у контролируемого лица	единовременно по мере вступления в силу новых нормативных правовых актов	официальный сайт Управления	отдел гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности Управления	в порядке реализации Федерального закона № 248-ФЗ, Положения о региональном государственном надзоре в области ЧС

1.8.	Размещение сведений о порядке досудебного обжалования решений надзорного органа, действий (бездействия) его должностных лиц	единовременно по мере вступления в силу новых нормативных правовых актов	официальный сайт Управления	отдел гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности Управления	в порядке реализации Федерального закона № 248-ФЗ, Положения о региональном государственном надзоре в области ЧС
1.9.	Размещение докладов, содержащих результаты обобщения правоприменительной практики	в течение 5 дней после утверждения, принятия решения	официальный сайт Управления	отдел гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности Управления	в порядке реализации Федерального закона № 248-ФЗ, Положения о региональном государственном надзоре в области ЧС
2. ОБОБЩЕНИЕ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ					
2.1.	Обеспечение единообразных подходов к применению обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле	в течение года	-	отдел гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности Управления	в порядке реализации Федерального закона № 248-ФЗ, Положения о региональном государственном надзоре в области ЧС
2.2.	Подготовка доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики надзорного органа (далее — доклад о правоприменительной практике)	до 01.03.2022	-	отдел гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности Управления	в порядке реализации Федерального закона № 248-ФЗ, Положения о региональном государственном надзоре в области ЧС
2.3.	Размещение доклада о правоприменительной практике	До 01 марта 2022 года	официальный сайт Управления	отдел гражданской обороны, предупреждения	в порядке реализации Федерального закона

				я и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности Управления	№ 248-ФЗ, Положения о региональном государственном надзоре в области ЧС
3. ОБЪЯВЛЕНИЕ ПРЕДОСТЕРЕЖЕНИЯ					
3.1.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	в течение 5 календарных дней с момента получения сведений о готовящемся нарушении обязательных требований или признаках нарушения обязательных требований и (или) в случае отсутствия данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям	-	отдел гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности Управления	в порядке реализации Федерального закона № 248-ФЗ, Положения о региональном государственном надзоре в области ЧС
4. КОНСУЛЬТИРОВАНИЕ					
4.1.	Предоставление консультаций при личном обращении граждан и представителей контролируемых лиц, посредством телефонной связи, видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного)	постоянно	-	отдел гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности Управления	в порядке реализации Федерального закона № 248-ФЗ, Положения о региональном государственном надзоре в области ЧС

	мероприятия по следующим вопросам: 1) организация и осуществление надзора в области защиты от чрезвычайных ситуаций; 2) соблюдение обязательных требований;				
5. ПРОФИЛАКТИЧЕСКИЙ ВИЗИТ					
5.1.	Проведение профилактических визитов в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи	ежеквартально	-	отдел гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности Управления	в порядке реализации Федерального закона № 248-ФЗ, Положения о региональном государственном надзоре в области ЧС

Раздел IV

Показатели результативности и эффективности программы профилактики

10. Снижение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям может быть обеспечено за счет:

информированности контролируемых лиц об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах контролируемых лиц в ходе проверки и др.; вовлеченности контролируемых лиц в регулярное взаимодействие с Управлением;

снижением количества нарушений, выявленных в ходе плановых проверок; объявления предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований;

проведения профилактических визитов в соответствии со статьей 52 Федерального закона от 31.07.2021 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

11. Оценка эффективности реализации Программы осуществляется ежегодно в течение всего срока реализации Программы.

Основным механизмом оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий является оценка фактических (достигнутых) показателей и проведенных профилактических мероприятий.

Основными показателями эффективности и результативности являются:

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1.	Количество проведенных профилактических мероприятий	2
2.	Количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия	4

12. На официальном сайте Управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещен перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного надзора, а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов в разделе «Государственный надзор».

Перечень нормативных правовых актов поддерживается в актуальном состоянии в формате, обеспечивающем поиск по указанному перечню и его копирование вместе с текстами (ссылками на тексты) нормативных правовых актов.
